

Государственный контроль в морской зоне: возможно ли эффективное решение?

Антон ШУКИН, председатель правления Санкт-Петербургской общественной организации «КЕ Ассоциация»

Салават ГУМЕРОВ, член правления «КЕ Ассоциации»

Морская зона Российской Федерации включает внутренние морские воды и пространства со смешанным правовым режимом: территориальное море, прилежащую зону, исключительную экономическую зону и континентальный шельф. Органы государственного управления осуществляют в морской зоне широкий спектр полномочий, установленный российскими законами и международными договорами. Централизация управления в области различных видов государственного контроля, по мнению авторов, позволит экономить силы и средства, повысить эффективность выполнения контрольных функций и снизить затраты хозяйственных субъектов, осуществляющих морскую деятельность.



Российская Федерация обладает крупнейшей в мире морской зоной, значительная часть которой расположена в тяжелых климатических условиях, вдали от центров расселения. Вместе с тем, на отечественном континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне России, в районах территориального моря и на участках внутренних морских вод сосредоточены стратегические запасы минеральных и живых ресурсов, рациональное использование которых во многом будет определять роль нашей державы в глобальной политике и в экономике на протяжении ближайших десятилетий.

Стратегические запасы нуждаются как в грамотном управлении, так и в защите. Основной формой такой защиты является осуществление государственного контроля в различных сферах природопользования. Необходимо отметить, что морская зона включает также зону пограничного, таможенного, санитарного, ветеринарного и транспортного контроля. Все эти виды контроля осуществляются для защиты интересов государства.

Эффективная реализация мер государственного контроля в морской зоне требует поддержания значительных сил и средств, в том числе — кораблей, способных доставить государственных инспекторов в район осуществления той или иной деятельности, навигационных и специальных средств; человеческих ресурсов. Затраты федерально-

го бюджета на осуществление государственного контроля в морской зоне будут увеличиваться по мере роста экономической активности. В частности — при дальнейшем освоении ресурсов континентального шельфа Баренцева и Охотского морей.

В этих условиях продуктивной представляется реализация модели централизации функций государственного контроля в морской зоне, известная по системам управления ряда стран (например — Морская служба в Польской Республике, Береговая охрана в Соединенных Штатах Америки). Такая централизация предполагает придание функций органа государственного морского контроля специально уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, который будет, с одной стороны, формировать инфраструктурное и тыловое обеспечение государственного контроля в морской зоне (содержать корабли, сооружения, пункты пропуска, необходимые социальные объекты), а с другой — непосредственно осуществлять полномочия в области государственного морского контроля.

Представляется, что в современных условиях специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области государственного морского контроля может быть создан с использованием кадрового и технического потенциала Береговой охраны Федеральной службы безопасности Российской Федерации путем включе-

ния в ее состав соответствующих структурных подразделений, сил и средств Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также ряда других министерств и ведомств.

Реформированная Береговая охрана Федеральной службы безопасности могла бы осуществлять в морской зоне Российской Федерации все виды государственного контроля, за исключением контроля в области обороны. Таким образом, в сферу деятельности вновь образуемого органа включается ведение пограничного, таможенного, экологического, рыбохозяйственного, земельного, санитарного, ветеринарного и других видов государственного контроля.

С точки зрения обеспечения территориального единства осуществления государственного контроля в морской зоне, целесообразно в территориальную сферу деятельности в области государственного морского контроля включить также пограничную зону в пределах территории субъектов Федерации, прилегающей к внутренним морским водам и к территориальному морю Российской Федерации, а также акватории и территории морских портов России.