

Таможенный кодекс РФ: сегодня и завтра

Марина СЕЛИВАНОВА,

эксперт по вопросам таможенного регулирования, Компания STS Logistics

Два года минуло с момента принятия новой редакции Таможенного кодекса Российской Федерации. Ныне уже очевидно, что в нем имеется целый ряд неточностей и пробелов, которые требуют скорейшего устранения.

Как известно, транснациональный характер работы таможен требует действовать по правилам, предусмотренным международными стандартами, прежде всего — Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур, в редакции Брюссельского протокола 1999 г., именуемой Киотской конвенцией (вступила в силу 02.02.2006). Зарубежные государства вырабатывают условия и формы таможенного оформления и таможенного контроля, позволяющие, с одной стороны, регулировать внешнеторговую деятельность, наделяя свои таможенные органы широкими полномочиями, а с другой — обеспечивать интересы торговли и транспорта.

Эти положения нашли свое отражение и в Таможенном кодексе в редакции 2003 г. Однако жизнь показала, что он нуждается в определенных коррективах.

Прежде всего, при разработке этого документа были допущены технические неточности. Очевидно, что они во многом обусловлены несогласованностью между новым Таможенным кодексом и изменениями, внесенными в Налоговый кодекс РФ. Так, например, в соответствии со ст. 319 Таможенного кодекса обязанность по уплате таможенных пошлин прекращается в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом. То есть, если товар выпущен в свободное обращение или вывезен в режиме экспорта, он как бы выпадает из таможенных правоотношений. Есть лицо, выступающее в роли налогоплательщика, есть обязанность уплатить налог, но нет «привязки» к конкретному товару. В этих случаях, согласно букве нашего Таможенного кодекса, обязательства из разряда таможенных переходят в налоговые. Однако с 1 января 2005 г. вступили в силу изменения, внесенные в Налоговый кодекс РФ. И в соответствии с ними таможенная пошлина исключена

из числа федеральных налогов. Что, в свою очередь, требует аналогичных изменений и в Таможенном кодексе Российской Федерации.

Сегодня таможенным законодательством не урегулированы, в частности, следующие проблемы.

- В Таможенном кодексе отсутствуют положения, определяющие судьбу товаров, по которым сроки давности для взыскания таможенных платежей истекли. А также не решен вопрос о списании безнадежной задолженности по уплате таможенных платежей.
- Остаются не определенными таможенный статус товаров, ввозимых из Беларуси, и обязанности перевозчиков, осуществляющих ввоз товаров из третьих стран через российско-белорусскую границу.
- Отсутствует институт уполномоченного грузополучателя, то есть возможность доставлять товары непосредственно на склад получателя. Не оговорены действия, которые должны совершить получатель и таможенные органы для завершения транзита.
- Устав железнодорожного транспорта расширил круг перевозчиков, которые теперь, вопреки Таможенному кодексу, не обязательно представляют железную дорогу.
- Анализ таможенных режимов переработки также выявил ряд нерешенных вопросов.

Возьмем переработку товаров на таможенной территории. Таможенным кодексом не предусмотрена возможность вывозить продукты переработки в режиме экспорта. И некоторым предприятиям-переработчикам становится невыгодно использовать этот таможенный режим — поскольку в Налоговый кодекс РФ так и не внесены изменения, позволяющие возмещать внутренний НДС при вывозе продуктов переработки.



В итоге рентабельность таких предприятий сильно снижается, а значит — сокращаются налоговые поступления в бюджеты всех уровней и инвестиционные программы развития предприятий.

И еще. В отношении отдельных товаров (морских, речных и воздушных судов) недостаточно 2-летнего срока переработки.

Следуя логике Киотской конвенции, его целесообразно увеличить.

Проблемной зоной остается и переработка товаров для внутреннего потребления. Общий принцип тут гласит: чем выше степень переработки и обработки, тем выше и таможенные пошлины. Между тем, бывает, когда степень переработки высока, а подлежащая применению ставка таможенной пошлины ниже той, что применяется к сырью, используемому в процессе переработки.

Этот режим призван стимулировать замещение импортных товаров. Но сегодня он не работает, так как Правительством РФ не установлен перечень товаров, подпадающих под его требования. А ведь такой таможенный режим способствует развитию отечественной экономики. (Например, ставка на ввозимую вычислительную технику будет выше, чем на технологическое оборудование, в состав которого включена эта вычислительная техника. Что позволило бы нашим производителям использовать импортные комплектующие для выпуска наукоемких товаров.)

Кроме того, в соответствующем перечне Таможенного кодекса отсутствует условный выпуск социально значимых товаров, используемых в зависимости от их целевого назначения и применяемого кода по ТН ВЭД России (товары, применяемые в фармакологии и медицине, оборудование для специальных технологических процессов). А ведь такой контроль конечного использования товаров широко применяется торговыми партнерами России.