

К вопросу об организации перевозок в режиме легкового такси

Ю. В. КОКРА, председатель комиссии по вопросам транспорта и экспедирования торгово-промышленных палат
Южного федерального округа



Первого сентября текущего года частично вступил в силу Федеральный закон № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: право на осуществление пассажирских перевозок таксисты имеют только после получения разрешения на каждый автомобиль.

В 2005 г. произошла отмена лицензирования автотранспортной деятельности — в сферах перевозок пассажиров такси, перевозок грузов и перевозок опасных грузов. В результате оказались утрачены реестры перевозчиков, перестала вестись достоверная статистика. На рынок вышли неподготовленные и зачастую недобросовестные игроки. Нечестная конкуренция и демпинг за счет пренебрежения требованиями обеспечения безопасности движения и использования изношенных транспортных средств достигли к настоящему времени критических пределов. В связи с отсутствием правил ценообразования перестал работать один из важнейших рыночных механизмов «цена — качество — конкуренция», который стимулирует прогресс, обеспечивая рыночную мотивацию к улучшению потребительских свойств товаров и снижению себестоимости их производства. При отсутствии эффективных систем контроля, учета и управления исчезли всякие ограничения доступа на рынок. Мотивация многих перевозчиков к совершенствованию своей деятельности существенно снизилась. Главной их целью стало получение прибыли любой ценой.

По предварительным данным на август 2011 г., только в Ростове-на-Дону ежедневно предоставляют услуги легкового такси, не имея на это необходимых документов, до 10 тыс. автомобилей. Количество легальных перевозчиков фиксируется на уровне около 3 тыс.

Ужесточение требований

Федеральный закон № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законо-

дательные акты Российской Федерации» 11 апреля 2011 г. был принят Государственной думой, 21 апреля 2011 г. его подписал Президент РФ. Первого сентября 2011 г. начинается первый этап действия закона — выдача разрешений на перевозку.

Данный закон устанавливает достаточно жесткие правила для перевозчиков. В их числе:

- выдача разрешения на каждый автомобиль, осуществляющий деятельность в режиме такси, с обязательным указанием уполномоченного органа, выдавшего разрешение, полным наименованием юридического лица или индивидуального предпринимателя, ФИО водителя, марки и модели автомобиля, срока действия разрешения и его номера;
- прохождение обязательного технического осмотра автомобиля два раза в год;
- размещение на кузове автомобиля цветографических схем из квадратов контрастного цвета;
- оборудование каждого автомобиля опознавательным фонарем оранжевого цвета и др.

Для оптимизации транспортной нагрузки в субъекте Российской Федерации местные власти, исходя из численности населения, смогут устанавливать ограничение по максимальному количеству транспортных средств, используемых в качестве такси. В случае если число желающих работать в такси превысит установленную цифру, разрешения должны будут разыгрываться на аукционе. Администрация также может потребовать, чтобы цвет кузова всех такси города был одинаковым, и проводить плановые и внеплановые проверки на соответствие этим требованиям.

Подводные камни

Безусловно, первое принятие Федерального закона № 69-ФЗ, регулирующего таксомоторные перевозки, а также региональных и муниципальных законодательных актов, будет способствовать наведению порядка в этой отрасли городского хозяйства.

Возможно, ситуация, которая сложится в связи с вступлением в силу закона, мотивирует перевозчиков на объединение в саморегулируемые организации (СРО). Однако действующая редакция Федерального закона № 315-ФЗ пока не позволяет объединять предприятия, оказывающие информационные услуги (службы заказа такси), в одну СРО с перевозчиками, что, в свою очередь, не даст возможность контролировать игроков на этом рынке услуг и заставить их соблюдать единые требования.

Следует также отметить, что законодатели ограничили действие разрешения только тем субъектом Российской Федерации, в котором оно выдано. Распространение разрешения на другие регионы возможно только в том случае, если власти этих регионов договорятся между собой и подпишут соответствующее соглашение. При отсутствии такого документа перевозить клиента, например из Ростовской области в Краснодарский край, не нарушая закон, таксист не сможет. И популярные у жителей региона поездки в выходные и отпуск к Черному морю будут возможны, только если водители получают разрешение и в Ростовской области, и в Краснодарском крае.

Обязательное условие для выдачи разрешения — принадлежность транспортного средства компании или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо на условиях договора лизинга. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29.10.1998 г. № 164-ФЗ, «договор лизинга — договор, в соответствии с которым арендодатель (далее — лизингодатель) обязуется приобрести в собственность указанное арендатором (далее — лизингополучатель) имущество у определенного им

продавца и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование. Договором лизинга может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем». Таким образом, если вы водите машину на условии генеральной доверенности, то предоставлять услуги такси на законном основании вы не сможете: вам не дадут разрешение. Просто арендовать автомобиль у физического лица для оказания услуг такси закон также не позволяет.

По новому закону региональным властям дано полное право самостоятельно определять порядок внесения платы за выдачу разрешения (п. 8 ст. 9 закона). При этом минимальное и максимальное значения этой суммы не установлены. Таким образом, гарантии, что «для своих» и «для чужих» это разрешение не будет стоить по-разному, никто не даст.

Объективности ради необходимо отметить и положительные моменты, касающиеся выдачи разрешения. Если компания или индивидуальный предприниматель получает данный документ, то аннулировать его могут только по решению суда. При выявлении нару-



шений (отсутствие таксометров, несоответствующие водители и т. п.) разрешение не отбирается, но выдается предписание об устранении нарушений. Максимальный срок для устранения — 1 месяц, при этом вы имеете право продолжать работу.

Первые плановые проверки ждут таксистов спустя год после выдачи разрешения. Об этом прямо сказано в законе (п. 20 ст. 9). Оснований для внеплановых проверок множество. В частности, таковыми могут стать заявления «граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей» и многих дру-

гих, включая СМИ, о том, что вы не проводите предрейсовые медосмотры. Предупреждать таксистов о такой внеплановой проверке закон не требует. Впрочем, несмотря на внеплановость, она все-таки должна быть согласована с прокуратурой.

Таким образом, закон в существующей редакции оставляет целый ряд вопросов, касающихся организации перевозок, однако его нельзя не признать правильным шагом на пути к наведению порядка в одном из самых непрозрачных сегментов рынка транспортных услуг.

www.rostransport.com

ТРАНСПОРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОРТАЛ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ

О нас | Партнеры | Карта сайта | Координаты | Искать

Регистрация | Заявка на ведение блога

Новости отрасли

- 2011-01-12 Пробки с умом**
Через два года их ликвидации в Москве займется интеллектуальная транспортная система. Интеллектуальная транспортная система должна быть создана в столице к 2013 году. Об этом заявил вчера на заседании правительства Москвы мэр города Сергей Собянин. Концепцию ее он потребовал утвердить в текущем году и в течение него же заняться первоочередными мероприятиями по ее ... [Далее >>>](#)
- 2011-01-11 Обогнали Европу**
Продажи автобусов в России растут быстрее, чем в ЕС. Продажи коммерческих автомобилей в Европе стабильно растут. В сегменте легких коммерческих автомобилей за 11 месяцев 2010 г. рост составил 8,7%. Спад показали только новые автобусы, продажи которых за 11 месяцев упали на 11,2%. И этот спад, по прогнозам экспертов, продолжится. В ... [Далее >>>](#)
- 2011-01-11 Государство продает крупнейший аэропорт Сибири**
Росинущество объявило о продаже контрольного пакета новосибирского международного аэропорта "Толмачево". На торги будет выставлен 51 процент уставного капитала, что составляет 68 процентов обыкновенных акций - это весь пакет ценных бумаг, находящийся в собственности Российской Федерации в лице Федерального агентства по управлению ... [Далее >>>](#)

Уважаемые господа!

Редакция журнала "Транспорт Российской Федерации" совместно с Федерацией поручит и ... [Далее >>>](#)

Журнал "Транспорт РФ"
Журнал о науке, экономике, практике

Перевозки
Портал, посвященный перевозкам и перевозчикам. Более 20000 компаний

О. А. Николова, Президент Ассоциации юношеских автомобильных школ России
На злобу дня
Когда бездействие равносильно убийству...
Уровень безопасности дорожного движения в России один из самых низких в Европе. Риск гибели жителя на дорогах России в 2,5 раза выше, чем его средняя величина в Европе, и в 3,5 раза выше, чем в ... [Далее >>>](#)

www.rostransport.com

Портал для специалистов

ТРАНСПОРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЖУРНАЛ О НАУКЕ, ЭКОНОМИКЕ, ПРАКТИКЕ

Политика безопасности аэропортов
Как обустроить систему морского образования в Ро...