

О стратегии развития морского транспорта России

А. Л. БАЛЫБЕРДИН, вице-адмирал, заместитель директора Административного департамента Аппарата Правительства РФ, ответственный секретарь Морской коллегии при Правительстве РФ



В Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ 8 декабря 2010 г., определены стратегические цели, задачи и перспективные пути развития основных видов морской деятельности.

В 2011 г. Морской коллегии при Правительстве РФ исполняется 10 лет. Коллегия обеспечивает согласованные действия министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в области морской деятельности, осуществляет координационные функции, связанным с сохранением и совершенствованием морского потенциала России. Она вырабатывает рекомендации по развитию военного, транспортного, пассажирского флотов, организует поиск мер, направленных на совершенствование прибрежно-портовой инфраструктуры, а также на увеличение российского флота и оптимизацию перевозок, в том числе экспортно-импортных грузов.

В текущем году, помимо прочих мероприятий, планируется рассмотреть вопрос о деятельности Морской коллегии по реализации Морской доктрины РФ на период до 2020 г. и Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 г.

Стратегия утверждена распоряжением Правительства РФ от 08.12.2010 г. № 2205-р. Она создавалась с учетом определенных Морской доктриной критериев эффективности национальной морской политики:

- степени реализации краткосрочных и долгосрочных задач национальной морской политики,
- степени реализации торговым, рыболовным, научно-исследовательским флотом и другими специализированными флотами суверенных прав Российской Федерации в ее исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе;
- свобод открытого моря в районах Мирового океана;
- способности военной составляющей морского потенциала России во взаимодействии с видами вооруженных сил РФ, другими войсками и воин-

скими формированиями обеспечить защиту интересов и безопасность Российской Федерации.

Согласно стратегии, большую часть проектов, связанных с развитием морского транспорта, предполагается осуществлять в рамках реализации федеральных целевых программ «Развитие транспортной системы России (2010–2015 гг.)» (подпрограмм «Морской транспорт» и «Развитие экспорта транспортных услуг»), «Развитие гражданской морской техники на 2009–2016 гг.», а также других ФЦП, имеющих отношение к морской деятельности.

В целом стратегия нацелена на обеспечение интересов Российской Федерации в Мировом океане, предусмотренных в Морской доктрине, на повышение эффективности морепользования, на поддержание сбалансированности специализированных флотов, а также на преодоление основных проблем развития морской деятельности и рисков применительно к функциональным и региональным направлениям национальной морской политики. Исходя из этого определены стратегические цели, задачи и целевые показатели развития российской морской деятельности, которые сформулированы в виде описания кратких конечных результатов, отражающих степень реализации федеральными органами исполнительной власти стратегических задач. В частности, применительно к морскому транспорту в стратегии обозначены следующие основные проблемы и риски:

- недостаточное участие морских судов, зарегистрированных под Государственным флагом РФ, в обслуживании российской грузовой базы, что снижает эффективность транспортной системы страны в целом и ставит Российскую Федерацию в зависимость от иностранных государств, обладающих конкурентоспособным морским транспортом;

- малая доля судов, плавающих под Государственным флагом РФ, в мировом торговом флоте, слабое участие российского торгового флота в глобальных международных перевозках (между портами иностранных государств);

- отставание развития транспортной инфраструктуры от темпов включения в хозяйственный оборот запасов углеводородов континентального шельфа Российской Федерации, недостаточное навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности, в особенности в арктических районах и районах, отдаленных от морских портов;

- увеличение интенсивности судоходства, активизация разведки и добычи нефти на континентальном шельфе Российской Федерации, строительство нефтяных терминалов и увеличение объемов перевозок нефти морем, что требует усиления мер по обеспечению безопасности мореплавания и защите морской среды от загрязнения с судов, в том числе в сотрудничестве с сопредельными государствами и международными организациями, действующими в этой области.

С учетом значимости морского транспорта для отечественного морепользования из 14 выделенных в стратегии целей 5 предполагают развитие этого функционального направления национальной морской политики. Для их достижения требуется повышение конкурентоспособности российского транспортного флота, эксплуатирующегося под Государственным флагом РФ, модернизация действующих и строительство новых морских портов на территории России, а также совершенствование Российского международного реестра судов с целью упрощения регистрации в нем судов и снижения административных (включая налоговые и таможенные) барьеров.

Решение задачи увеличения флота, эксплуатирующегося под Государственным флагом РФ, будет оцениваться по ряду показателей. А именно: к 2020 г. доля перевозок национальных внешне-торговых и транзитных грузов судами под Государственным флагом РФ долж-

на составить 20 % от общего объема перевозок на функциональном направлении. Суммарный тоннаж судов под Государственным флагом РФ должен достичь 12 млн т, а средний срок эксплуатации судов под Государственным флагом Российской Федерации — 15 лет. Целевым показателем увеличения портовых мощностей является доля перевалки экспортно-импортных грузов в морских портах Российской Федерации в общем объеме грузов, которая должна увеличиться до 95 %.

С целью повывышения безопасности мореплавания и защиты морской среды от загрязнения с судов предусмотрено решить три задачи:

- развитие навигационно-гидрографического обеспечения мореплавания в акваториях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации;
- участие в работе Международной морской организации;
- обеспечение выполнения требований международных конвенций судами, плавающими под Государственным флагом РФ.

Решение первой задачи выразится в увеличении к 2020 г. следующих показателей:

- доли районов интенсивной морской деятельности, в которых гидрографическая изученность обеспечивает безопасную и эффективную морскую деятельность России, — до 75 % от общей площади акваторий;
- доли обновленных морских навигационных карт и пособий для плавания — до 85 % от общей численности коллекции;
- количества построенных гидрографических судов и созданных средств измерения — до 7 и 97 единиц соответственно; при этом все средства навигационного оборудования должны работать с установленным коэффициентом исправного действия.

Вторая задача будет считаться решенной в том случае, если доля комитетов и подкомитетов, рабочих и корреспондентских групп, в которых принимает участие Российская Федерация, будет доведена до 100%.

О выполнении третьей задачи должна свидетельствовать минимизация доли задержаний российских судов органами государственного портового контроля иностранных государств и России за невыполнение требований международных конвенций; ее следует свести к 0,05% от общего количества заходов.

В целях повышения эффективности федеральной системы поиска и спаса-



ния на море предусмотрены следующие мероприятия:

- комплексная модернизация и техническое перевооружение существующих сил и средств системы поиска и спасания на море;
- совершенствование организации взаимодействия аварийно-спасательных служб в условиях повседневной деятельности;
- создание межведомственной автоматизированной системы информационной поддержки проведения морских спасательных операций.

Для этого к 2020 г. планируется достичь следующих результатов:

- увеличить количество вновь созданных и модернизированных спасательных судов до 51 единицы;
- увеличить долю спасательных операций на море, проведенных во взаимодействии с ведомственными спасательными службами, до 80 % от общего количества операций;
- увеличить количество органов управления, участвующих в проведении спасательных операций и оснащенных автоматизированными системами обмена информацией по ведомствам, до 52 единиц.

Для мониторинга деятельности органов государственной власти Российской Федерации в отношении выполнения договоров нашей страны в области торгового мореплавания должен осуществляться постоянный контроль эффективности деятельности России в

качестве государства флага и государства порта; также необходимы проверки в отношении выполнения Россией международных обязательств. Показателем в данном случае является выполнение всех обязательств Российской Федерации по международным конвенциям и соглашениям в области торгового мореплавания.

С целью оптимизации общей организационной деятельности и развития потенциала в части выполнения Россией международных обязательств осуществляется оценка соответствия законодательства Российской Федерации положениям международных конвенций и соглашений в области торгового мореплавания. Должна быть усилена работа по приведению законодательства нашей страны в соответствие с положениями международных конвенций и соглашений в области торгового мореплавания. Одновременно необходимо обеспечить безусловно положительные результаты прохождения аудита со стороны Международной морской организации.

В дальнейшей перспективе (2020–2030) предполагается развертывание серийного строительства крупнотоннажных специализированных судов водоизмещением более 100 тыс. т, пополнение транспортного флота новыми судами основных типов, в том числе для перевозок больших объемов нефтепродуктов, сжиженного газа, контейнерных и специализированных грузов, смешанных (река — море) пере-

возок, а также строительство и развитие морских портов до уровня, при котором они могли бы полностью обеспечить потребности страны. Планируются:

- разработка и внедрение информационной системы морского транспорта;
- разработка и внедрение концепции электронной навигации;
- строительство достаточного количества современных спасательных судов;
- внедрение цифровой картографии;
- развитие и интеграция береговых средств обеспечения безопасности мореплавания;
- развитие межведомственной автоматизированной системы информационной поддержки проведения морских спасательных операций и международного сотрудничества по поиску и спасению людей на море и обеспечению безопасности морской деятельности.

При реализации стратегии предполагается последовательное выполнение проектов, осуществляемых на функциональных и региональных направлениях морской политики, их со-

гласование с целевыми показателями, предусмотренными «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.» и «Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 г.», другими документами, определяющими перспективы социально-экономического развития страны. При этом будет осуществляться координация действий органов государственной власти, участвующих в этой работе.

Официальное принятие стратегии ознаменовало собой весьма важный этап развития отечественного морепользования. В России впервые возникла ситуация, когда одновременно и целенаправленно реализуются национальная морская политика, объявленная Президентом РФ в Морской доктрине, и одобренная Правительством РФ Стратегия развития морской деятельности, в которой качественно и количественно определены стратегические цели, задачи и перспективные пути развития. За прошедшее десятилетие накоплен позитивный опыт функционирования Морской коллегии при Правительстве Россий-

ской Федерации, специальных морских координационных и консультативных органов в приморских субъектах и федеральных округах Российской Федерации.

В настоящее время представляется целесообразным, используя указанные благоприятные обстоятельства, законодательно закрепить сложившуюся институциональную основу развития отечественной морской деятельности на долгосрочную перспективу, имея в виду прежде всего реальные формы, в которых возникают отношения субъектов морской деятельности с государством. Научная дискуссия о концепции такого федерального закона уже развернута в специализированной морской прессе. Морская коллегия при Правительстве РФ приняла решение рассмотреть данный вопрос в этом году.

Думается, что законодательное закрепление порядка государственного управления морской деятельностью создаст условия для ее эффективного осуществления, для стратегического планирования, направленного на последовательную модернизацию всех морехозяйственных отраслей деятельности.

TRANСПОРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОРТАЛ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ

О нас | Партнеры | Карта сайта | Координаты | Искать

Регистрация | Заявка на ведение блога

Научка для транспорта
Тут можно познакомиться с новейшими разработками ученых

Библиотека

Консультации

Форум

И. П. Киселев, профессор, проректор ПГУПС
На злобу дня
Высокоскоростные магистрали настоящего и будущего

В декабре 2010 г. в Пекине состоялся 7-й Всемирный конгресс по высокоскоростному железнодорожному движению, собравший более 2500 представителей из 26 стран. К...

Новости отрасли

2011-01-12 Пробки с умом
Через два года их ликвидации в Москве займется интеллектуальная транспортная система. Интеллектуальная транспортная система должна быть создана в столице к 2013 году. Об этом заявил вчера на заседании правительства Москвы мэр города Сергей Собянин. Концепцию ее он потребовал утвердить в текущем году и в течение него же заняться первоочередными мероприятиями по ее ...

2011-01-11 Обогнали Европу
Продажи автомобилей в России растут быстрее, чем в ЕС. Продажи коммерческих автомобилей в Европе стабильно растут. В сегменте легких коммерческих автомобилей за 11 месяцев 2010 г. рост составил 8,7%. Слад показали только новые автобусы, продажи которых за 11 месяцев упали на 11,2%. И этот спад, по прогнозам экспертов, продолжится. В ...

2011-01-11 Государство продает крупнейший аэропорт Сибири
Росинущество объявило о продаже контрольного пакета новосибирского международного аэропорта "Толмачево". На торги будет выставлен 51 процент уставного капитала, что составляет 68 процентов обыкновенных акций - это весь пакет ценных бумаг, находящийся в собственности Российской Федерации в лице Федерального агентства по управлению ...

Журнал "Транспорт РФ"
Журнал о науке, экономике, практике

Перевозки
Портал, посвященный перевозкам и перевозчикам. Более 20000 компаний

О. А. Николова, Президент Ассоциации юношеских автомобильных школ России
На злобу дня
Когда бездействие равносильно убийству...
Уровень безопасности дорожного движения в России один из самых низких в Европе. Риск гибели жителя на дорогах России в 2,5 раза выше, чем его средняя величина в Европе, и в 3,5 раза выше, чем в ...

Уважаемые господа!
Редакция журнала "Транспорт Российской Федерации" совместно с издательством "Транспорт" выпускает журнал "Морская и речная политика".
Основная цель ...

2011-01-25 / Комментарий

www.rotransport.com

Портал для специалистов

TRANСПОРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЖУРНАЛ О НАУКЕ, ЭКОНОМИКЕ, ПРАКТИКЕ

Политика безопасности аэропортов
Как обустроить систему морского образования в России