

# Инновационная научная политика

В. И. КОЛЕСНИКОВ, академик Российской академии наук, ректор РГУПС



**При обсуждении вопросов инновационной научной политики необходимо четко разделить понятия: научный процесс создания инноваций и процесс инноваций как таковой, который осуществляется другими инструментами, на других принципах и другими людьми. Говоря о научном процессе создания инноваций, следует прежде всего определить причины того, что доля наукоемкой продукции в объеме продаж на мировом рынке не превышает одного процента, и затем установить, что необходимо предпринять для активизации научной инновационной деятельности.**

Приведу факторы, сдерживающие рост российского участия в мировом рынке наукоемких технологий. Конечно, причин здесь много: слабое материально-техническое состояние инфраструктуры; инертность процесса обновления технологического оборудования; отсутствие механизмов, стимулирующих бизнес вкладывать деньги в инновации. Российский бизнес не мотивирован заниматься такого рода деятельностью.

Крупный и средний бизнес не хочет поддерживать рискованные и не сулящие быстрой отдачи инновационные проекты развития. Вне нормальной конкурентной среды (особенно на региональном уровне) бизнесу, по сути, инновации не нужны, если их рассматривать как инструмент повышения конкурентоспособности производства и продукции, завоевания рынков сбыта. И конечно, низкая отдача инновационной деятельности — это отсутствие целостной инновационной системы. Созданы и работают ее отдельные элементы, но они слабо увязаны, не состыкованы друг с другом.

Для активизации инновационных процессов, придания инновационного вектора экономическому развитию страны принципиально важны следующие фундаментальные факторы:

- государственная поддержка формирования инновационной инфраструктуры в регионах страны, стимулирования спроса на инновационную продукцию;
- заинтересованное подключение научно-образовательной сферы к практическим вопросам создания единого инновационного пространства;
- непосредственное участие предпринимательского сообщества в формировании и ресурсном обеспечении

межрегионального рынка инновационных идей, технологий и продукции.

Экономическая политика государства должна обеспечивать возможности для инвестирования средств в инновационные технологии, а не только в освоение природных ресурсов. Для обеспечения самодостаточного инновационного развития экономики необходимо реализовать комплекс системных мероприятий, включая законодательное и нормативно-правовое обеспечение.

Следует ускорить работу по принятию Федерального закона «Об инновационной деятельности». До сих пор не разработана правовая база определения инноваций, а следовательно, невозможно выстроить легитимную цепочку условий, форм поддержки инновационной деятельности, в частности, налоговых, таможенных льгот и т. д.

Необходимо стимулировать совершенствование механизма венчурного и проектного финансирования научно-технических разработок и инновационных проектов. Нужно разрабатывать и осуществлять инновационные стратегии и программы развития территорий как субъектов федерации, так и муниципальных образований. Важнейшим фактором преодоления существующей инерции на региональном уровне выступает конструктивное взаимодействие в рамках государственно-частного партнерства.

Необходима связь фундаментальной и прикладной науки с экономикой. Немаловажен вопрос о правах на интеллектуальную собственность для получения и реализации инновационного продукта. Базовое условие инновационного развития экономики состоит в формировании рынка интеллектуальной собственности, обеспечивающего баланс интересов участников иннова-

ционного процесса — автора и бизнеса.

Не решена проблема поставки на баланс объектов интеллектуальной собственности с учетом сложных процедур оценки рыночной стоимости патентов и необходимости платить налог на прибыль без гарантий получения доходов в будущем.

В числе важнейших направлений государственной поддержки должно быть проведение нового этапа налоговой реформы, нацеленного на стимулирование инновационной деятельности, снижение налоговой нагрузки на инновационно ориентированный, в том числе малый, бизнес.

В то же время следует законодательно обеспечить предоставление налоговых каникул по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций для вновь создаваемых инновационных производств. Лучше отказаться от части виртуальных налоговых поступлений, сохранив средства у предприятий на начальном этапе деятельности для их развития, что особенно важно для малых инновационных предприятий, научных организаций и вузов и для малого инновационного бизнеса в целом.

Отмечу, что принятый в 2009 г. Федеральный закон № 217 предоставил право научным учреждениям создавать хозяйственные предприятия, осуществляющие производство высокотехнологичной продукции на базе внедрения инновационных результатов научно-исследовательской деятельности высших учебных заведений. Вместе с тем необходимо принять соответствующие подзаконные акты, устраняющие разночтения между принятым законом и действующими нормативными документами.

Сегодня признано, что малый бизнес и инновационная деятельность — две составляющие современного развития экономики. Малый бизнес отличается высокой оперативностью принятия решений в условиях рынка, восприимчивостью к нововведениям в производственной и управленческой деятельности, быстрой адаптацией к внешним воздействиям, высокой оборачиваемостью средств и небольшими расходами на управление. Наиболее дина-

мичные и успешные малые инновационные предприятия могут служить, с одной стороны, испытательным бизнес-полигоном, а с другой — отличным «строительным материалом», из которого получаются национальные и глобальные компании.

Очень важно, чтобы ключевым содержанием региональных программ поддержки развития малого бизнеса стали приоритетные направления формирования инновационной инфраструктуры, механизмов поддержки инновационных малых предприятий и инвестиционных проектов их развития.

Обсуждаемый вопрос масштабен и многогранен, его решение целесообразно осуществлять программными методами. В частности, он должен включать в себя следующие меры.

### Концентрация ресурсов

В условиях жестких ограничений ресурсов необходима их концентрация на приоритетных направлениях развития транспортной техники и технологий. Нужно сформировать четкие приоритеты, расширить проектное финансирование научных исследований (при этом стремиться перейти от финансирования организаций на финансирование научных проектов), вести разработку долгосрочных научно-технических программ по ограниченному числу направлений.

Интеграция вузов в области научной деятельности. Возможные формы: подготовка кадров высшей квалификации по заявкам и направлениям для других вузов, введение в практику деятельности распределенных научных школ, не ограниченных территориальными рамками или одной организацией, действующих на базе нескольких вузов и НИИ. Сегодня это возможно благодаря средствам телекоммуникаций, ресурсов и технологий сети Интернет.

Особенно отмечу важность объединения потенциала вузов в области научно-лабораторной базы. Предлагаю создать в вузах на базе уникального оборудования центры коллективного пользования на основе межвузовских договоров. Ведь наши ученые выезжают на эксперименты в Германию, Францию, где подобное оборудование эксплуатируется круглые сутки.

### Интеграция транспортных вузов с отраслевыми и академическими институтами

Это резерв, который не требует особых вложений, но может дать значительный эффект. Здесь можно и нужно

вести работу по следующим направлениям:

- поддержка формирования базовых кафедр вузов в отраслевых институтах и на предприятиях ОАО «РЖД»;
- возрождение отраслевых лабораторий в вузах, на которые можно возложить, в частности, решение задач по разработке критических транспортных технологий с финансированием из бюджетных источников;
- формирование программ поддержки молодежных исследовательских коллективов и студенческих конструкторских бюро в вузах с привлечением к работе ведущих ученых не только вузов, но и академических и отраслевых НИИ;
- развитие системы подготовки кадров высшей квалификации для отраслевых НИИ через аспирантуры и докторантуры вузов.

### Кадровый вопрос

В инновационном развитии экономики есть четыре ключевых составляющих: кадры для инновационной деятельности; идеи, составляющие основу и содержание этой деятельности; востребованность инновационных разработок экономикой; инновационная инфраструктура. В связи с этим остро стоит кадровый вопрос. Современную технику можно приобрести. Специалистов в области инновационного менеджмента необходимо воспитать и вырастить. Следует организовать подготовку кадров для управления взаимодействием между бизнесом и научно-образовательными учреждениями. Желательно, чтобы компания ОАО «РЖД», другие бизнес-структуры предусматривали передачу образцов новой техники и программного обеспечения в вузы. При этом бизнес, безусловно, должен принимать участие в формировании требуемых ему образовательных стандартов.

### Правовые проблемы

Повторю, инновационное развитие экономики должно получить законодательное и нормативно-правовое обеспечение, причем нужны не полумеры, не разрозненные законы по локальным проблемам, а эффективное законодательное поле. Мы ведем работу по созданию малых предприятий для внедрения разработок университета, при этом постоянно сталкиваясь с правовыми проблемами. На основании приобретенного опыта целесообразным представляется принять подзаконный акт — приказ министерства, конкретизирующий виды деятельности малого пред-

приятия при вузе и предусматривающий право наряду с основной деятельностью осуществлять не только виды деятельности по внедрению интеллектуальных разработок, но и неразрывно связанные с этим другие виды деятельности (ремонт, метрологическое и сервисное обеспечение и т. п.).

Кроме того, предлагается рассмотреть вопрос о внесении законодательной инициативы, предоставляющей вузам право размещать указанные малые предприятия в своих помещениях без проведения торгов, если не будет нанесен ущерб образовательному процессу.

Внедрение разработок. Надо дать стимулы и разработчику, и заказчику при внедрении инновационных разработок. Предлагаю перейти на долевое владение правом на интеллектуальную собственность между заказчиком и исполнителем (в отличие от ныне действующего в договорной практике ОАО «РЖД» правила — полного права заказчика на интеллектуальную собственность). Это стимулирует заинтересованность в коммерческой реализации разработок и заказчика, и разработчика. Большие возможности открывает и новый закон, позволяющий вузам создавать малые предприятия для внедрения разработок ученых. Компания ОАО «РЖД» может стать соучредителем таких предприятий.

Развитие собственной производственной базы. Важное место в цепочке инновационной деятельности занимает создание экспериментальной научной продукции, опытного образца и т. п. Большим подспорьем в этом служит собственная производственная база. Вложения в этот элемент инновационной инфраструктуры дают колоссальный выигрыш при выполнении большого объема доводочных работ и кропотливом совершенствовании технологии изготовления. Необходимо сохранять и поддерживать развитие в структуре университетов опытного производства при любых организационно-правовых формах вузов.

Инновации в образовании. И конечно, нельзя забывать об инновациях в образовании. Применение инноваций в образовательном процессе позволяет повысить уровень подготовки молодых специалистов, активизировать роль научно-исследовательской работы студентов. Причем имеются в виду как новшества в процессе обучения, к примеру, на основе современных компьютерных технологий, так и обучение студентов новейшим транспортным технологиям и образцам техники.