

# Развитие аэропорта «Пулково» на условиях государственно- частного партнерства

Н. А. АСАУЛ, председатель Комитета по транспортно-транзитной политике Администрации Санкт-Петербурга



**В октябре 2009 года подписано соглашение между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью о резервировании земельного участка под перспективное строительство третьей полосы аэропорта. Базой для реализации проекта развития аэропорта «Пулково» стал разработанный в 2006 году генеральный план развития аэропорта «Пулково» до 2025 года.**

В сентябре 2007 года Правительством Санкт-Петербурга был проведен международный конкурс по выбору архитектурного решения нового пассажирского терминала. Целью конкурса был выбор уникального дизайна, отражающего особенности архитектуры Санкт-Петербурга.

Компания Grimshaw, победившая в конкурсе, представила проект не только терминала, но и прилегающей коммерческой зоны, развитие которой будет реализовано как отдельный инвестиционный проект.

Сам терминал представляет собой оригинальную архитектурную композицию, в которой присутствуют некоторые элементы петербургской архитектуры. Так, по мнению авторов проекта, крыша цвета позолоты напоминает позолоченные купола многочисленных соборов и церквей города.

Реализация проекта по схеме государственно-частного партнерства стала возможной после принятия целого ряда последовательных системных решений как на федеральном, так и на городском уровне.

- Указом президента впервые в российской практике Санкт-Петербургу как субъекту федерации были переданы 100% акций ОАО «Аэропорт «Пулково» для модернизации аэропорта на условиях государственно-частного партнерства.

- Постановлением Правительства Санкт-Петербурга проекту был присвоен статус стратегического и утвержден план мероприятий по реконструкции аэровокзального комплекса.

- Также впервые в России распоряжением Правительства Российской Федерации в собственность Санкт-Петербурга

был передан имущественный комплекс аэродрома за исключением объектов единой системы организации воздушного движения.

В соответствии с Концепцией развития аэродромной (аэропортовой) сети гражданской авиации Российской Федерации до 2020 года аэропорт «Пулково» определен как один из аэропортов национальной опорной аэродромной сети России.

Учитывая значимость аэропорта для Российской Федерации и несмотря на его имущественную принадлежность, мы считаем необходимым присвоение ему статуса аэропорта федерального значения.

В связи с этим Правительство Санкт-Петербурга инициировало внесение соответствующих изменений в действующее законодательство в части уточнения термина «аэропорт федерального значения» и исключения привязки термина «аэропорт федерального значения» к имущественной принадлежности Российской Федерации.

Следующим этапом реализации проекта стала разработка конкурсной документации для конкурса на право заключения соглашения о ГЧП. В ее разработке принимали участие специалисты Комитетов Правительства Санкт-Петербурга и международных компаний-консультантов. Конкурсная документация была разработана в течение нескольких месяцев.

В очень сжатые сроки мы провели конкурс на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве. С момента объявления конкурса 21 апреля 2008 года до даты подписания соглашения — 30 октября 2009 года — прошло не более 18 месяцев.

Важнейшим мероприятием, направленным на привлечение внимания ми-

рового бизнес-сообщества к проекту стало проведение в мае 2008 года официальной презентации проекта в главном офисе Европейского банка Реконструкции и Развития в Лондоне (Великобритания).

На презентации присутствовало более 120 российских и зарубежных компаний — потенциальных участников конкурса, которые были представлены операторами крупнейших мировых аэропортов, инвестиционными компаниями, международными финансовыми институтами.

Указанное мероприятие показало высокую заинтересованность крупнейших международных компаний проектом и стало одним из заметных событий деловой жизни Лондона.

Участвовать в конкурсе были приглашены консорциумы, состоящие из финансовой организации, строительного подрядчика и оператора аэропорта. К участникам предъявлялись квалификационные требования по стоимости активов, опыту строительства крупных аэропортов, привлечения инвестиций за последние 3 года и эксплуатации аэропорта.

Из девяти компаний, подавших заявки на участие в конкурсе, семь были признаны конкурсной комиссией соответствующими общим и минимальным требованиям предварительного конкурсного отбора и стали участниками конкурса.

Несмотря на то, что проведение конкурса совпало с мировым финансовым кризисом, 21 мая 2009 года (дата окончания срока подачи конкурсных предложений) в конкурсную комиссию поступило три конкурсных предложения от компаний-участников, что является несомненным успехом проекта.

Оценка конкурсной комиссией основных конкурсных предложений осуществлялась в два этапа:

**На первом этапе были рассмотрены техническая и юридическая части.**

- Техническая часть включала в себя бизнес-план проекта, планы по стратегическому развитию аэропорта, пере-

По количеству перевезенных пассажиров аэропорт «Пулково» сегодня занимает четвертое место среди аэропортов Российской Федерации, уступая лишь аэропортам московского авиационного узла.

В 2008 году услугами петербургского аэропорта воспользовались более 7 миллионов пассажиров, что на 15% больше, чем в 2007 году.

С 2003 по 2008 год включительно объем перевозки пассажиров увеличился на 63%. По темпам роста пассажиропотока «Пулково» вышел на второе место в России (первое — у московского «Внуково»).

Регулярные рейсы из Петербурга выполняются почти по 130 направлениям. В аэропорту работают более 70 авиакомпаний. В 2009 году выполнение полетов начали 11 новых авиакомпаний, открывших рейсы как на уже востребованных, так и на ранее не эксплуатировавшихся маршрутах.

Несмотря на вызванный финансовым кризисом спад объема пассажирских перевозок, который по итогам девяти месяцев 2009 года составил 9% (5,1 миллиона пассажиров) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, прогнозируется, что в ближайшие годы объем перевозок будет незначительно увеличиваться, и к 2013 году составит более 10 миллионов пассажиров.

В условиях повышения интенсивности полетов совершенствуется инфраструктура аэропорта: в конце 2009 года вводится в эксплуатацию реконструированная за счет средств бюджета Санкт-Петербурга взлетно-посадочная полоса № 1, в 2006 году была выполнена полная реконструкция и модернизация полосы № 2.



даче объектов, управлению рисками, управлению безопасностью, программы строительства, перехода сотрудников, ведения операционной деятельности.

- Юридическая часть состояла из соглашения о ГЧП с предлагаемыми изменениями, предварительных соглашений с главным оператором о передаче технического и операционного опыта по эксплуатации аэропорта и с генеральным подрядчиком.

**На втором этапе были рассмотрены предлагаемые участниками финансовые модели реализации проекта.**

25 июня 2009 года был определен победитель конкурса. Им стал консорциум ООО «Воздушные ворота северной столицы» (включающий компании «Фрапорт», «ВТБ Капитал», «Хорайзен Эйр Инвестмент»).

Конкурсное предложение победителя конкурса в наибольшей степени отражало цели и задачи Санкт-Петербурга в проекте, а также продемонстрировало отличную проработку вопросов финансирования проекта, что было подтверждено письмами поддержки банков. Оно было лучшим и по условиям отчислений в городской бюджет.

Реализация проекта осуществляется на основании закона Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах». Поправки к закону, принятые в апреле 2008 года, позволяют ОАО «Аэропорт

«Пулково» как предприятию, на 100% принадлежащему городу, выступать в качестве одной из сторон государственно-частного партнерства.

Предметом соглашения о государственно-частном партнерстве является не только строительство и реконструкция аэропортового комплекса, но и эксплуатация аэропорта на период действия соглашения, который составит до 30 лет.

Сторонами соглашения являются город Санкт-Петербург, ОАО «Аэропорт «Пулково» и победитель конкурса — ООО «Воздушные ворота северной столицы».

В соответствии с условиями соглашения Санкт-Петербург берет на себя обязательство по передаче партнеру («Воздушным воротам») земельных участков и плоскостных объектов аэродрома, гарантирует содействие в получении необходимых сертификатов и лицензий, а также осуществляет контроль за использованием имущества и эксплуатацией аэропорта.

Кроме того, ОАО «Аэропорт «Пулково» передает партнеру во временное владение, пользование и субаренду объекты недвижимого имущества.

Отмечу, что объекты аэровокзально-го комплекса «Пулково-2» передаются во временное владение и пользование до ввода в эксплуатацию централизованного терминала, объединяющего Пулково-1 и новый пассажирский терминал.

При этом ОАО «Аэропорт «Пулково» продолжит оказывать услуги по эксплуатации аэропорта. Очень важно обеспечить непрерывность оказания услуг в переходный период и не допустить сбоев в работе аэропорта.

По достигнутому соглашению, компания «Воздушные ворота северной столицы» должна обеспечить реконструкцию объектов аэропортового комплекса и строительство централизованного пассажирского терминала в соответствии с требованиями, установленными технической спецификацией, начиная от стадии подготовки проектной документации и заканчивая вводом объектов в эксплуатацию.

С 2010 по 2039 год партнер должен осуществлять оперирование и эксплуатацию аэропорта «Пулково» на уровне не ниже уровня ИАТА «С» с обязательством расширять аэропорт при увеличении пассажирооборота.

Конкурсная документация четко определяет дату окончания первой фазы строительства — декабрь 2013 года.

К этому времени будет построена инфраструктура, рассчитанная на пассажиропоток 17 миллионов пассажиров в год.

На первом этапе должны быть построены централизованный пассажирский терминал (130 205 кв. метров), северная галерея, фиксированные посадочные трапы, телескопические трапы, пассажирские соединительные трапы и тоннели. Кроме того, будет осуществлено строительство новых и реконструкция старых рулежных дорожек, построены более 60 стоянок для воздушных судов, а также паркинги и парковочная стоянка (более 7000 машиномест), бизнес-центр, здание гостиницы и автомобильная дорога с развязками.

Стоимость первого этапа в соответствии с финансовой моделью ООО «Воздушные ворота северной столицы» составляет 1 230 миллионов евро.

Следующим важным этапом проекта станет финансовое закрытие сделки, которое запланировано на март-апрель 2010 года. К этому моменту мы, в случае наличия соответствующих требований у финансирующих организаций, должны будем скорректировать некоторые положения соглашения.

Также должны быть начаты процессы по передаче партнеру операционной деятельности и подготовке к началу строительства.

Соблюдение этого графика позволит начать строительство нового терминала и реконструкцию аэродрома в июне 2010 года.