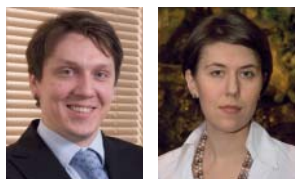


Государственно-частное партнерство как инструмент создания базы для подготовки авиаперсонала

В.В. КОТОВ, партнер, юридическая фирма «РайтСол КСМ»

А.А. СЕРЕЖКИНА, бизнес-директор, юридическая фирма «РайтСол КСМ»



В настоящее время большое внимание уделяется государственно-частному партнерству в самых разных отраслях, в том числе и в сфере образования. Рост пассажиропотока, политика, развитие авиации и аэропортовой инфраструктуры стимулируют спрос на кадры для авиаотрасли и делает уже существующий дефицит таких специалистов еще острее. Нужно отметить, что на сегодняшний день нет еще ни одного проекта в области образования, который был бы создан, структурирован и утвержден как ГЧП-проект, не смотря на имеющиеся возможности. В зарубежной практике ГЧП уже есть опыт реализации образовательных проектов.

Основной опыт ГЧП в области образования сконцентрирован в Великобритании. В качестве конкретного примера можно привести Академию в г. Странаер, Шотландия. Академия относится к округу Дамфрис энд Галловэй и является частью ГЧП-проекта области в сфере образования. Стоимость проекта составляет 100 млн фунтов. Суть проекта заключается в создании и модернизации девяти школ в округе. В настоящее время ведется расширение и модернизация Академии в Странаере. Строительство новой школы уже начато и планируется быть завершенным к 2010 году. В проекте предусмотрены создание новой учебной инфраструктуры: аудиторий, научных лабораторий, помещений для занятий искусством, в так же библиотеки, медицинского блока, пищевого блока, конференц-зала, административных помещений.

Однако важной особенностью возможного проекта по подготовке кадров для авиации является специфика обучения; здесь недостаточно просто современных аудиторий и учебного оборудования. Необходима специальная база, тренажеры, инфраструктура для совершения учебных полетов. Создание такого центра требует значительных инвестиций, и здесь поддержку могут оказать такие государственные институты развития (ГИР), как Инвестфонд, Банк Развития и другие.

В качестве примера такого проекта можно рассмотреть вариант создания учебной базы на основе малодействующего аэропорта или аэродрома. Существует возможность привлечь федеральные средства для создания учебной базы, причем большим плюсом будет возможность свободного совершения учебных полетов.

Структура проекта может выглядеть следующим образом:

- восстановление взлетно-посадочных полос — за счет средств Инвестфонда;
- создание необходимой учебной инфраструктуры и закупка тренажеров — за счет частных инвестиций, включая кредитные ресурсы Внешэкономбанка;
- создание социальной инфраструктуры за счет федеральных или региональных целевых программ.

Таким образом, представляется достаточно сложный и многогранный проект, который, однако, может быть структурирован и реализован. В состав участников подобных проектов, помимо инвесторов, будут входить различные органы власти, строительные компании, компания-оператор созданной инфраструктуры, компания, способная организовать образовательный процесс.

Если ориентироваться не только на существующие проблемы, но и на решение тех вопросов, которые могут появиться в будущем, то не стоит упускать

из виду и использование высоких технологий в процессе подготовки кадров для авиации. В частности, сотрудничество с такими ГИР, как РоснаноТех и Российская венчурная компания, одним из приоритетов финансирования средствами которой являются как раз авиационные системы. Эти средства могут быть направлены на внедрение систем имитации различных метеорологических условий и другие наукоемкие объекты инвестиций.

Также необходимо отметить, что помимо формальных институтов поддержки, таких как Инвестфонд, Банк Развития, РоснаноТех, РВК, не следует забывать и о неформальных способах продвижения проекта. Ими могут быть отраслевые и экономические форумы, поддержка проектов в СМИ и так далее. Хорошая информационная и пиар-поддержка стимулирует интерес со стороны потенциальных инвесторов, а также предполагаемых пользователей проекта.

Кроме того, учитывая тенденции развития ГЧП в последнее время, нужно отметить, что подобные проекты становятся все более актуальными в свете последних изменений, внесенных в Правила Инвестфонда «Особенности предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ для реализации проектов, имеющих региональное или межрегиональное значение», касающихся снижения требования к стоимости регионального проекта до 500 млн рублей с уровня 5 миллиардов рублей и увеличения частной доли финансирования в таком проекте с 25% до 50%.

Для подготовки и реализации такого проекта в мировой практике привлекаются профессиональные консультанты — инвестиционные, финансовые, юридические и т.д., способные минимизировать риски и обеспечить баланс интересов участников. Разумеется, необходима и поддержка Росавиации, как основного курирующего ведомства.