

# Успехи и проблемы в реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте



Н. Ю. Захряпин,  
заместитель  
Министра транспорта РФ

Как свидетельствуют объективные показатели и индикаторы, Комплексная система обеспечения безопасности населения на транспорте в целом по России сформирована.

В основу Комплексной программы заложены принципы и механизм реализации Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», определившего единый порядок построения системы обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации.

## Приоритетные направления

Реализация Комплексной программы и создание Комплексной системы обеспечения безопасности населения

на транспорте предусматривает несколько важных целей. Приоритетным направлением программы является повышение защищенности пассажиров и персонала на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Среди мероприятий Комплексной программы особо необходимо также выделить такие, как оснащение объектов транспортной инфраструктуры инженерно-



ФОТО: СЕРГЕЙ ТЮРИН

техническими средствами обеспечения транспортной безопасности; совершенствование законодательства в области обеспечения транспортной безопасности; создание сети учебных центров по подготовке специалистов в области обеспечения транспортной безопасности; создание Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности; проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам безопасности населения на транспорте; мероприятия по защите от угроз техногенного и природного характера, информированию и оповещению населения; мероприятия по защите от угроз криминального характера и оперативного реагирования подразделений полиции на транспорте; мероприятия по разработке новых технических средств для обеспечения защищенности объектов транспортной инфраструктуры от террористических актов, мероприятия по созданию и оснащению специализированных испытательных центров, лабораторий по сертификации таких технических средств.

### На пути к решениям

Для достижения приоритетных целей разработан план мероприятий, которые вошли в Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте. Особо следует выделить следующие:

- оснащение объектов транспортной инфраструктуры инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;
- приведение законодательства в соответствие современным задачам по обеспечению транспортной безопасности;
- создание сети учебных центров по подготовке специалистов в области транспортной безопасности;
- создание Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности;
- проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам безопасности населения на транспорте;
- защита от угроз техногенного и природного характера, информирование и оповещение населения;
- предотвращение угроз криминального характера и организация оперативного реагирования подразделений полиции на транспорте;

- разработка новых технических средств для обеспечения защищенности объектов транспортной инфраструктуры от террористических актов, создание и оснащение специализированных испытательных центров, лабораторий по сертификации таких технических средств.

### Финансовые условия

Общий объем финансирования Программы на 2010–2013 г. за счет средств федерального бюджета составил 46 млрд 799 млн 600 тыс. руб.

Минтранс России координировал деятельность участников Программы по эффективному использованию средств федерального бюджета и контролировал реализацию запланированных мероприятий.

Совместно с Федеральным казенным учреждением «Ространсmodernизация», которое управляет Программой, Минтранс России проводил систематический мониторинг хода работ с выездом на конкретные объекты транспортной инфраструктуры. Ответственные исполнители представляли ежемесячные отчеты о финансировании и фактическом проведении программных мероприятий.

На основе мониторинга и анализа поступавших материалов формировались предложения по внесению изменений и дополнений в Программу. С 2010 по 2012 г. подготовлены и внесены в Комплексную программу пять корректирующих изменений, позволяющих обеспечить предметно-целевой подход к реализации мероприятий с учетом отраслевой специфики по видам транспорта и особенностей их функционирования.

Чтобы повысить эффективность расходования бюджетных средств, Минтранс России и причастные федеральные органы исполнительной власти в 2013 г. подготовили предложения, которые находятся на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

### Ожидаемые новации на транспорте

Изменения в работе транспорта ожидаются после того, как вступят в силу новые законодательные нормы. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации готовится к рассмотрению во втором чтении законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения

транспортной безопасности», подготовленный Минтрансом России, ФСБ и МВД.

В законопроекте содержатся нормы и определения, устанавливающие на уровне федерального законодательства обязательность проведения досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности на всех видах транспорта. Предусматривается обязательное участие в таком досмотре подразделений транспортной безопасности, устанавливаются их права и обязанности. Вводится обязательность подготовки и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, определяется порядок их проведения, устанавливается обязательность сертификации технических средств, которые используются в целях обеспечения транспортной безопасности.

Законопроект включает и другие новации, направленные на совершенствование системы мер по предупреждению незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

Изменения в работе транспорта обеспечат не только законодательные инициативы. Большую роль в этом сыграет образовательный процесс. Например, в рамках создания системы подготовки и обучения специалистов в области обеспечения транспортной безопасности разработаны специализированные примерные программы обучения, которые рекомендованы к использованию в учебных центрах.

Участники Программы определяют, насколько население удовлетворено существующей системой защиты транспортного комплекса, и исходя из этого подготавливают необходимые изменения в работе транспорта. По данным координаторов Программы, большинство людей поддерживает государственные меры по созданию Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте.

В рамках Программы в скором времени будет создана Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности и интеграции существующих и создаваемых информационных систем, решающих задачи в области обеспечения безопасности населения на транспорте. Кроме того, завершается формирование Координационного центра Минтранса России, оборудованного всеми необходимыми техническими и программными средствами.



Показатели и индикаторы выполнения Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, %

Показатель или индикатор	Значение	
	Реальное	Плановое
Повышение количества защищенных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, соответствующих требованиям обеспечения транспортной безопасности	82,85	76,70
Уровень удовлетворенности населения мерами, принимаемыми органами исполнительной власти для обеспечения безопасности населения на транспорте	65	80
Уровень информированности населения о действиях в случае возникновения угрозы совершения акта незаконного вмешательства на транспорте	65	70
Уровень информированности населения о действиях в случае возникновения угрозы чрезвычайной ситуации на транспорте	65	80
Уровень профессиональной подготовки в области транспортной безопасности	90,0	62,4
Повышение уровня и качества контроля и надзора в области обеспечения безопасности населения на транспорте	65	60

### Максимальный результат

Минтрансу России в целом удалось выполнить поставленные задачи, сформировать Комплексную систему обеспечения безопасности населения на транспорте. Об этом свидетельствуют объективные показатели и индикаторы, представленные в *таблице*.

При этом следует отметить, что достижение индикаторов общественного мнения и информированности, представленных в строках 2, 3 и 4 *таблицы*, напрямую зависит от уровня социальной активности населения и проведения ин-

формационно-разъяснительной работы. С учетом краткосрочного периода реализации мероприятий программы (практически 3,5 года) их уровень достиг максимального, пикового значения.

### Устранение недостатков

Однако сохраняются еще не решенные задачи. В частности, остались открытыми вопросы оснащения инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности отдельных объектов транспортной инфраструктуры. Речь идет о воздушном и железно-

дорожном транспорте, метрополитенах и объектах дорожного хозяйства.

Открытыми остаются вопросы, связанные с проведением мероприятий за счет средств субъектов транспортной инфраструктуры.

Обсуждение итогов реализации Комплексной программы в Правительстве Российской Федерации ожидается в январе – феврале 2014 г. ■

*Материал подготовлен на основе выступления замминистра на совещании 2 декабря 2013 года.*